



KRAJOWA IZBA DIAGNOSTÓW LABORATORYJNYCH

Warszawa, dnia 18 stycznia 2023 roku

Opinia prawna w przedmiocie zgodności uchwały Krajowej Rady Diagnostów Laboratoryjnych Nr 81/VI/2023 Krajowej Rady Diagnostów Laboratoryjnych z dnia 18 maja 2023 roku w sprawie wysokości składki członkowskiej z uchwałą Nr 36/2022 VI Krajowego Zjazdu Diagnostów Laboratoryjnych z dnia 16 grudnia 2022 r. w sprawie zobowiązania Krajowej Rady Diagnostów Laboratoryjnych do podjęcia działań określonych przez VI Krajowy Zjazd Diagnostów Laboratoryjnych

Przedmiotem opinii jest skierowane do Działu Prawnego Krajowej Izby Diagnostów Laboratoryjnych zapytanie dotyczące zgodności uchwały Krajowej Rady Diagnostów Laboratoryjnych Nr 81/VI/2023 Krajowej Rady Diagnostów Laboratoryjnych z dnia 18 maja 2023 roku w sprawie wysokości składki członkowskiej z uchwałą Nr 36/2022 VI Krajowego Zjazdu Diagnostów Laboratoryjnych z dnia 16 grudnia 2022 r. w sprawie zobowiązania Krajowej Rady Diagnostów Laboratoryjnych do podjęcia działań określonych przez VI Krajowy Zjazd Diagnostów Laboratoryjnych.

Powyższe zapytanie zostało sformułowane na gruncie poniższego stanu faktycznego. Przepisem § 1 pkt 5 Uchwały Nr 36/2022 VI Krajowy Zjazd Diagnostów Laboratoryjnych z dnia 16 grudnia 2022 r. w sprawie zobowiązania Krajowej Rady Diagnostów Laboratoryjnych do podjęcia działań określonych przez VI Krajowy Zjazd Diagnostów Laboratoryjnych Krajowy Zjazd Diagnostów Laboratoryjnych na podstawie treści skierowanych zgłoszeń przez Delegatów do Komisji Uchwał i Wniosków, zobowiązał Krajową Radę Diagnostów Laboratoryjnych do podjęcia następującego działania - podjęcia uchwały w przedmiocie waloryzacji składki członkowskiej poprzez podwyższenie do kwoty 35 zł. Krajowa Rada Diagnostów Laboratoryjnych Uchwałą Nr 81/VI/2023 Krajowej Rady Diagnostów Laboratoryjnych z dnia 18 maja 2023 roku w sprawie wysokości składki członkowskiej, kierując



KRAJOWA IZBA DIAGNOSTÓW LABORATORYJNYCH

się wskazaniem Zjazdu oraz wnioskami z przeprowadzonej dyskusji, postanowiła ustalić wysokość składki członkowskiej na poziomie 40 zł.

Zgodnie z treścią art. 88 pkt 11 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o medycynie laboratoryjnej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2125), zwanej dalej ustawą, do kompetencji Krajowej Rady Diagnostów Laboratoryjnych należy określanie wysokości składki członkowskiej i zasad jej podziału oraz wysokości opłat manipulacyjnych, w tym związanych z postępowaniem w sprawie wpisu do rejestru diagnostów. Ustawa zatem w sposób jednoznaczny przypisuje kompetencje do określenia wysokości składki członkowskiej Krajowej Radzie Diagnostów Laboratoryjnych a nie innemu organowi samorządu, w szczególności Krajowemu Zjazdowi Diagnostów Laboratoryjnych. Zgodnie z treścią art. 88 pkt 5 ustawy do zadań Krajowej Rady Diagnostów Laboratoryjnych należy wykonywanie uchwał Krajowego Zjazdu Diagnostów Laboratoryjnych, lecz kompetencje Krajowego Zjazdu zostały w art. 85 opisane w sposób wyczerpujący i żadne z zadań tam wskazanych nie dotyczy określenia wysokości składki członkowskiej.

Uchwała Nr 36/2022 VI Krajowego Zjazdu Diagnostów Laboratoryjnych została podjęta na podstawie przepisów art. 76 pkt 1 w zw. z art. 85 pkt 3 ustawy. Przepis art. 76 pkt 1 stanowi, że do zadań samorządu należy w szczególności reprezentowanie osób wykonujących zawód diagnosty laboratoryjnego oraz sprawowanie pieczy nad należyty i sumienny wykonywaniem tego zawodu w granicach interesu publicznego i dla jego ochrony. Przepis art. 85 pkt 3 ustawy stanowi natomiast, że do zadań Krajowego Zjazdu Diagnostów Laboratoryjnych należy uchwalenie wytycznych działania samorządu i jego organów. Podstawa prawna uchwały nr 36/2022 VI KZDL wskazuje, że jej treść ma charakter wytycznych dla Krajowej Rady Diagnostów Laboratoryjnych. Wytyczne powinny wpływać na działalność Krajowej Rady Diagnostów Laboratoryjnych nie mogą być jednak utożsamiane z nałożeniem na Krajową Radę bezwzględnego prawnego obowiązku wykonania wszystkich zadań wskazanych w tej uchwale w sposób w niej ściśle określony. Dotyczy to zwłaszcza działania, które zostało wprost w ustawie powierzone innemu organowi.



KRAJOWA IZBA DIAGNOSTÓW LABORATORYJNYCH

Z powyższych względów fakt, że w uchwale nr 36/2022 Krajowy Zjazd Diagnostów Laboratoryjnych zobowiązał Krajową Radę Diagnostów Laboratoryjnych do podwyższenia wysokości składki członkowskiej do 35 zł nie ogranicza, wynikającej wprost z ustawy, wyłącznej kompetencji Krajowej Rady Diagnostów Laboratoryjnych do określania wysokości składki członkowskiej. Tym bardziej, że uchwała nr 36/2022 określa wytyczne dla Krajowej Rady Diagnostów Laboratoryjnych a nie jej bezwzględne obowiązki. Z powyższego wynika, że postulat Zjazdu, aby wysokość składki członkowskiej została podwyższona przez Krajową Radę Diagnostów Laboratoryjnych do wysokości 35 zł nie ogranicza kompetencji Krajowej Rady Diagnostów Laboratoryjnych w zakresie określania wysokości składki członkowskiej, w tym również w zakresie możliwości określenia jej na poziomie wyższym, niż wskazany w uchwale Zjazdu. Uchwała Krajowego Zjazdu Diagnostów Laboratoryjnych jest aktem prawa hierarchicznie niższego rzędu niż ustawa, która kompetencję do ustalenia wysokości składki powierza Krajowej Radzie Diagnostów Laboratoryjnych. Dodatkowo należy raz jeszcze podkreślić, że ustawa nie przyznaje wprost Krajowemu Zjazdowi Diagnostów Laboratoryjnych żadnych uprawnień w zakresie określania wysokości składki członkowskiej.

Reasumując, w ocenie opiniującego, ustalenie przez Krajową Radę Diagnostów Laboratoryjnych uchwałą Nr 81/VI/2023 wysokości składki członkowskiej na poziomie wyższym niż postulowany przez Krajowy Zjazd Diagnostów Laboratoryjnych nie jest obarczone wadą prawną. Krajowa Rada Diagnostów Laboratoryjnych podejmując ww. uchwałę realizowała własne, ustawowe kompetencje, do czego była i jest uprawniona.

Wojciech Idaszak

radca prawny
Dział Prawny
Krajowej Izby Diagnostów Laboratoryjnych